



C A S T R A T R A I A N A

Raport de evaluare a implementării Strategiei de Dezvoltare Locală

GAL Castra Traiana

(pana la 01.10.2018)

G R U P D E
A C Ţ I U N E L O C A L Ă



Cuprins

	Pagina
Acronime	3
1. Prefață	4
2. Context	10
3. Scopul și obiectivele evaluării	15
4. Metodologia de evaluare	16
5. Constatările și concluziile evaluării	30
6. Concluzii, recomandări și lecții învățate	50
7. Rezumat	54
8. Anexe	55



LISTĂ DE ACRONIME

AM PNDR - Autoritate de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală

CD - Comitetul Director

DCE - Dezvoltarea capacității de evaluare

DGDR – Directia Generala Dezvoltare Rurala din cadrul MADR

DLRC -Dezvoltare Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității

FEADR - Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală

FESI - Fonduri Europene Structurale și de Investiții

GAL - Grup de Acțiune Locală

MADR - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

PNDR - Programul Național de Dezvoltare Rurală

RNDR - Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală

SDL - Strategie de Dezvoltare Locală

UE - Uniunea Europeana

GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



1. Prefață

Ce reprezintă prezentul raport

Grupurile de Acțiune Locală joacă un rol important în cadrul Sistemului de Monitorizare și Evaluare al PNDR 2014-2020. Astfel, conform Regulamentelor UE, GAL-urile au următoarele responsabilități în materie de monitorizare și evaluare:

Conform Regulamentului UE nr. 1303/2013

- Sarcinile grupurilor de acțiune locală sunt următoarele:

[...]

(g) monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specific de evaluare în legătură cu strategia respectivă. **(Reg. 1303 Art. 34 – par. 3, lit g)**

- O strategie de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității conține cel puțin următoarele elemente:

[...]

(f) o descriere a procedurilor de gestionare și monitorizare a strategiei, prin care se demonstrează capacitatea grupului de acțiune locală de implementare a strategiei, însoțită de o descriere a procedurilor specifice de evaluare; **(Reg. 1303 Art. 33 – par. 1, lit f)**

Conform Regulamentului UE nr. 1305/2013

- [...] Grupurile de acțiune locală furnizează autorității de management și/sau evaluatorilor desemnați sau altor organisme delegate pentru a îndeplini funcții în numele acestora, toate informațiile necesare pentru a permite monitorizarea și evaluarea programului, în special în ceea ce privește realizarea obiectivelor și priorităților specificate. **(Reg. 1305 Art. 71)**

Grupul de Acțiune Locală Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro Web: www.gal-castra-traiana.ro



Tinând cont de cele de mai sus, GAL Castra Traiana a elaborat acest Raport de evaluare pentru a raporta și demonstra la diferite nivele, prin colectarea de informații și dovezi solide, modul în care s-a acționat, cum au fost utilizate resursele și ce rezultate și efecte au fost obținute prin implementarea SDL precum și pentru a înțelege ce și în ce măsură funcționează, contribuind astfel la identificarea unor eventuale măsuri de corecție pentru actuala strategie, precum și la îmbunătățirea modului de proiectare a strategiei viitoare.

Acest raport de evaluare ține cont de prevederile obligatorii ale „GHIDULUI OPERATIONAL PRIVIND EVALUAREA IMPLEMENTARII STRATEGIILOR DE DEZVOLTARE LOCALA”, precum și de precizările din „Teme și întrebări de evaluare comune pentru evaluarea implementării SDL de către Grupurile de Acțiune Locală”, ambele documente emise de DGDR AMPNDR.

Evaluarea strategiei de dezvoltare locală reprezintă o analiză aprofundată, cu caracter socio-economic, menită să identifice, să cuantifice și să demonstreze prin dovezi ceea ce s-a realizat, rezultatele obținute și schimbările generate, explicând principalele mecanisme care stau la baza acestor rezultate.

Contextul evaluării

Încă de la semnarea contractului de finanțare, GAL Castra Traiana a desfășurat continuu activitate de monitorizare a implementării strategiei. Astfel, actuala evaluare a implementării strategiei apare ca un pas firesc, natural, în contextul curent. Informațiile înregistrate în cadrul monitorizării au fost folosite în cadrul prezentului raport de evaluare. Pe lângă aceste informații s-au folosit analize de tip calitativ și cantitativ ale datelor. Metodele de analiză au fost folosite complementar: pluralitatea opiniilor obținute din focus grup au fost validate cantitativ prin metoda studiului/analizei documentelor și a datelor administrative.



Perioada evaluata

Perioada evaluata este cea scursa de la semnarea contractului de finantare (16 decembrie 2016) pana la 1 octombrie 2018.

Prezentarea echipei de evaluatori

In urma desemnarii echipei tehnice a GAL Castra Traiana in calitate de evaluator de catre Consiliul Director s-au stabilit sarcinile specifice pentru fiecare angajat.

Astfel, in acord cu atributiile fiecarui angajat, s-au stabilit urmatoarele:

- **Coordonatorul:** are sarcina de a coordona intregul demers si de a asigura legatura cu Consiliul Director.
- **Managerii responsabili de implementare si monitorizare:** au sarcina de a elabora impreuna raportul de evaluare, de a elabora si aplica metodele de analiza aprobate, de a elabora concluziile si recomandările.
- **Animatorii:** au sarcina de a organiza logistic intrega activitate si de a asigura orice sprijin la solicitarea celor doi manageri responsabili de implementare si monitorizare
- **Secretarul:** asigura sprijin direct coordonatorului si celor doi manageri responsabili de implementare si monitorizare in redactarea documentelor.

Sarcinile de mai sus au fost atribuite tinand cont de experienta profesionala a angajatilor. Astfel, experienta profesionala a angajatilor este urmatoarea:

- **Coordonatorul:** experienta manageriala si de coordonare
- **Managerii responsabili de implementare si monitorizare:** absolventi de sociologie, experienta in elaborare rapoarte de cercetare sociologica si de marketing, studii de zona si strategice, analiza si interpretarea datelor, moderare focus grupuri
- **Animatorii:** abilitati de comunicare, relationare si organizatorice
- **Secretarul:** gestionarea arhivei de documente, tehnoredactare si formatare documente

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Etapele procesului de elaborare a raportului de evaluare a SDL

1. Elaborarea Planului de evaluare și constituirea unui Comitet de coordonare a evaluării.

Planul de evaluare care conține modalitățile de abordare precum și aspectele care urmau a fi evaluate au fost propuse de către responsabilii cu monitorizarea implementării SDL Consiliului Director al GAL Castra Traiana și au fost aprobate de acesta. Totodată, Consiliul Director al GAL Castra Traiana împreună cu Coordonatorul are și rolul de Comitet de coordonare a evaluării.

2. Selectarea Evaluatorului

Echipa tehnică a GAL Castra Traiana a fost numită în calitate de evaluator de către Consiliul Director pentru a duce la îndeplinire raportul de evaluare a implementării SDL. În acord cu planul de evaluare aprobat de Consiliul Director au fost trasate sarcini specifice fiecărui angajat, ținându-se cont de competențele și de atribuțiile fiecăruia.

3. Elaborarea design-ului evaluării

În vederea elaborării raportului de evaluare a implementării au fost stabilite și aprobate de către Consiliul Director formatul și metodologia de evaluare.

4. Derularea activității de evaluare

Conform cu metodologia de evaluare stabilită, au fost culese și selectate datele necesare de către echipa tehnică a GAL Castra Traiana. Acestea au fost analizate și interpretate folosind metode de cercetare calitativă și cantitativă.

5. Redactarea raportului de evaluare

Pe baza analizei și interpretării datelor culese au fost elaborate concluzii și recomandări precum și raportul de evaluare a implementării SDL care a fost aprobat de Consiliul Director al GAL Castra Traiana.



6. Diseminarea rezultatelor evaluării

Raportul de evaluare a implementării SDL GAL Castra Traiana a fost distribuit factorilor interesați și a fost publicat pe site-ul GAL www.gal-castra-traiana.ro

Planul de evaluare

Planul de evaluare, care conține modalitățile de abordare precum și aspectele care urmau a fi evaluate, are următoarele direcții:

- identifică temele care se intenționează a fi evaluate, clarificând totodată obiectivele și scopul evaluării;
- definește modul general de lucru, responsabilitățile privind procesul de evaluare, calendarul de lucru și modalitățile de selectare a evaluatorilor (interni, externi sau în combinație);
- furnizează tuturor persoanelor implicate în pregătirea sau aprobarea planului de evaluare (membrii consiliului director sau ai comitetului de coordonare a evaluării, responsabili cu evaluarea din cadrul GAL) o perspectivă de ansamblu privind evaluarea care se va desfășura.

Astfel, planul de evaluare cuprinde următoarele teme de evaluare:

I. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală

II. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevăzute de strategie

III. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER

IV. Factorii de succes și de insucces

V. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B

VI. Utilitatea procesului de evaluare intermediară a implementării SDL

Aceste teme majore au fost operationalizate și transformate în întrebări în ghidul de focus grup, cu scopul abordării într-un limbaj colocvial, la îndemana participanților. Totodată, ținând cont că



prezentul raport va fi diseminat catre o categorie larga de beneficiari, operationalizarea temelor in intrebari simple, faciliteaza redactarea de concluzii, recomandari si invataminte in idei simple.

In ceea ce priveste calendarul de lucru pentru elaborarea raportului de evaluare a implementarii SDL, a fost stabilita perioada octombrie 2018 – ianuarie 2019. Aceasta perioada a tinut cont de urmatoarele etape, in ordine cronologica:

- 1. Ședința de debut** – a avut loc pe 25 octombrie. A cuprins discutii formale si informale, propuneri de organizare si esalonare a activitatilor necesare.
- 2. Etapa preliminară de definitivare a metodologiei** – S-a desfasurat in prima jumatate a lunii noiembrie. S-au dezbatut propuneri si a fost aprobata metodologia si aspectele tehnice ale elaborarii propriu-zise a raportului de evaluare
- 3. Colectare de date, analiza datelor și pregătirea versiunii 1 de lucru a raportului de evaluare** – a avut loc culegerea datelor pentru cele doua abordari metodologice (calitativa si cantitativa) precum si analiza si validarea acestora. A fost redactata prima versiune a raportului. Aceasta etapa s-a desfasurat din a doua jumatate a lunii noiembrie pana la finalul lunii decembrie 2018.
- 4. Revizuirea, după caz, și pregătirea versiunii 2 de lucru a raportului de evaluare** – In prima jumatate a lunii ianuarie au fost dezbatute ultimile retusuri si ajustari ale raportului de evaluare.
- 5. Pregătirea versiunii finale** – In ultima parte a lunii ianuarie a fost definitivata forma finala a raportului de evaluare tinandu-se cont de observatiile si sugestiile din etapa anterioara.

Dupa incheierea perioadei de elaborare a raportului de evaluare propriu-zis, urmeaza diseminarea rezultatelor evaluarii catre factorii interesati si implementarea masurilor de corectie adoptate si analiza eficacitatii acestora.

GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro Web: www.gal-castra-traiana.ro



2. Context

Contextul strategiei de dezvoltare locală, alte informații relevante pentru înțelegerea contextului local. Informații despre GAL

Conceptul fundamental din spatele abordării LEADER este acela că, dată fiind diversitatea zonelor rurale, strategiile de dezvoltare sunt mai productive și mai eficiente, dacă sunt decise și implementate la nivel local, de către actorii locali care utilizează proceduri clare și transparente, care beneficiază și de susținerea administrațiilor publice locale.

Scopul programului LEADER este de a acorda sprijin și a încuraja locuitorii din spațiul rural în vederea evaluării oportunităților de dezvoltare pe termen lung a microregiunii. Intenția este de a sprijini realizarea unor strategii integrate, cu soluții inovative și care asigură dezvoltarea sustenabilă a regiunii prin:

- protejarea patrimoniului cultural și natural local;
- consolidarea economiei rurale care înseamnă în primul rând crearea de locuri de muncă;
- îmbunătățirea capacității administrative a comunităților locale.

Strategia de Dezvoltare Locală a GAL Castra Traiana a fost elaborată la începutul anului 2016 în urma activităților desfășurate prin acordarea sprijinului pregătitor pentru întocmirea SDL GAL Castra Traiana.

Informații despre GAL Castra Traiana

Parteneriatul public-privat GAL Castra Traiana este format din 35 de entități publice și private. Astfel, GRUPUL DE ACTIUNE LOCALA CASTRA TRAIANA activează pe raza a unsprezece localități din cadrul a două județe. Teritoriul de acțiune este format din comunele: Daesti, Brezoi, Bujoreni, Muereasca, Salatrucel, Racovita, Berislavesti, Malaia, Perisani, Voineasa din județul Valcea, precum

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



și comuna Suici din județul Argeș. Suprafața acoperită de GAL Castra Traiana este de 1545,36 kmp și deservește un număr de 30.417 locuitori, ceea ce reprezintă o densitate de 19.68 loc/kmp.

Având în vedere că obiectivul principal al GAL Castra Traiana este dezvoltarea zonei atât din punct de vedere economic, cât și din punct de vedere social (educational, cultural, demografic) s-a considerat ca structura unui astfel de parteneriat este cea de care este nevoie pentru încurajarea generării de proiecte de investiții, atât pentru domeniul privat cât și pentru domeniul public.

Având în vedere că obiectivul principal al acestui grup este dezvoltarea zonei atât din punct de vedere economic, cât și din punct de vedere social (educational, cultural, demografic) s-a considerat ca structura unui astfel de parteneriat este cea de care este nevoie pentru încurajarea generării de proiecte de investiții, atât pentru domeniul privat cât și pentru domeniul public.

Pentru perioada 2014-2020, GAL Castra Traiana a hotărât să implementeze șase măsuri, domeniile de intervenție considerate a fi abordate fiind:

- Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață și a orientării spre piață, precum și a diversificării activităților agricole
- Facilitarea intrării în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, a reînnoirii generațiilor
- Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă
- Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale

Prin abordarea acestor domenii de intervenție ale LEADER, GAL Castra Traiana dorește să impulsioneze dezvoltarea arealului prin investiții în domeniul privat, cât și în cel public și al societății civile, urmărindu-se ca indicatorii de monitorizare să se respecte pentru fiecare măsură abordată.

Planul de finanțare al GAL Castra Traiana prevede un total de 2.805.774,97 euro, împartit astfel:

- Pentru sub-măsura 19.2 sunt prevăzuți **2.244.619,98 euro**

Grupul de Acțiune Locală Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



- Pentru functionare si animare sunt prevazuti, conform contractului cadru, **561.154,99 euro** din care, pentru primul contract subsecvent, **267.036,67 euro**.

In ceea ce priveste activitatile asumate prin Calendarul activitatilor (anexa la contractul de finantare). GAL Castra Traiana a indeplinit buna parte din activitatile asumate. Astfel au fost efectuate activitati de instruire si dobandire de competente in urma carora a crescut nivelul de pregatire a personalului instruit, au avut loc multiple actiuni de animare si am fost organizatori ai unui eveniment de tipul sarbatorilor locale.

In ceea ce priveste animarea, aceasta s-a desfasurat pe 4 directii:

1. Actiuni programate de animare – acestea constau in organizarea la nivelul localitatilor din teritoriul GAL a unor intalniri informative ce au ca scop prezentarea principalelor masuri de finantare din SDL si sumele alocate. Totodata, au loc discutii interactive cu participantii si se disemineaza informatii privind GAL Castra Traiana. Astfel de actiuni de animare au rolul de a obtine informatii privind nevoile teritoriului dar si de a prezenta oportunitatile de finantare existente.

2. Actiuni curente de animare – Aceste actiuni se refera la activitatea cotidiana a angajatilor GAL si constau in culegerea de informatii din teritoriu prin care sa poata fi identificati mai usor potentialii beneficiari ai finantarilor, oferirea de informatii catre acestia, dar si clarificarea unor aspecte descrise de persoanele care vin la sediul GAL cu situatii de clarificat legate de accesarea finantarilor oferite de GAL.

3. Animare ad-hoc – Aceasta actiune raspunde solicitarii formulate de catre reprezentanti ai autoritatilor locale din comunele din teritoriul GAL si nu sunt programate in avans. Se discuta masurile de finantare din SDL si se trec in revista intentiile de aplicare pentru finantare.

4. Asigurarea transparentei prin publicare in presa locala si online a anunturilor privind lansarea apelurilor de selectie - In urma actiunilor de animare, GAL Castra Traiana a lansat apeluri de selectie a proiectelor. In consecinta, GAL a publicat in presa locala/online din cele doua judete pe care GAL are teritoriul (Valcea si Arges) anunturi de lansare a apelurilor de selectie. Aceste anunturi au avut rolul de a informa si promova in randul populatiei din teritoriu oportunitatile de finantare disponibile in cadrul SDL, precum si conditiile in care se pot accesa finantarile. Astfel, publicarea



acestor apeluri de selectie s-a facut in ziarele „Curierul de Valcea” si „Arges Expres” cu ocazia fiecărei lansari. Achizitia acestei activitati a fost justificata de GAL si apoi avizata de CRFIR 4.

Impreuna cu publicarea in presa si pe site, are loc si afisarea materialelor (apeluri de selectie, calendare de lansare, anunturi de organizare a actiunilor de animare etc) la sediile primariilor din teritoriu si pe panotajul existent.

Pentru desfasurarea activitatilor de animare si de asigurare a transparentei s-au efectuat deplasari in teritoriul GAL in vederea afisarii apelurilor de selectie si a calendarelor de lansare a apelurilor de selectie.

Activitatile care trebuie efectuate in vederea implementarii SDL sunt desfasurate de catre cei 6 angajati GAL, in conformitate cu fisele posturilor. Astfel organigrama GAL prevede un coordonator, doi manageri cu atributii pe monitorizare, un secretar si doi animatori.

Rezultatele prezentei evaluari sunt consecinta directa a implicarii resursei umane existente la nivel GAL. Chiar daca in actuala etapa nu putem inca discuta despre indeplinirea indicatorilor de monitorizare – din cauza faptului ca inca niciun beneficiar al GAL nu a terminat inca de implementat niciun proiect – premisele create prin activitatile de animare si prin celelalte activitati, sunt promitatoare in ceea ce priveste succesul implementarii SDL.

Situatia curenta – In prezent GAL Castra Traiana se afla in plin proces de implementare a SDL. Pana la momentul 01.10.2018 GAL Castra Traiana a avut apeluri deschise pe 4 din cele 6 masuri din SDL, scotand in apel de selectie un procent de 92,56% din totalul alocarii, in timp ce pentru cheltuielile de functionare si animare au fost depuse si rambursate integral dosare de cerere de plata care reprezinta 46,8% din totalul alocat prin primul contract subsecvent. Valoarea cumulata a proiectelor care au deja semnate contracte de finantare cu AFIR pana la data de 01.10.2018 este de 1.138.182,49 euro (aproximativ 51%). Prin proiectele selectate de GAL si care au contractele deja semnate cu AFIR se vor crea 16 locuri de munca (din care 9 asumate de catre solicitantii publici), adica 84% din totalul locurilor de munca asumate prin SDL.

Defalcat pe fiecare masura pentru care au fost deschise apeluri de selectie pana la 01.10.2018, situatia din punctul de vedere al sumelor se prezinta astfel:

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Situatie pana la 01.10.2018

Masura	Suma alocata prin SDL (euro)	Suma scoasa in apel (euro)	Valoarea proiectelor depuse la GAL (euro)	Valoarea contractelor semnata cu AFIR (euro)
M1	1.100.000	1.000.000	855.219	855.219
M2	481.692,99	481.692,99	775.394	<i>Evaluarea la nivelul GAL a fost finalizata dupa 01.10.2018</i>
M3	65.926,99	65.926,99	32.963,49	32.963,49
M4	430.000	430.000	450.000	250.000
Total				1.138.182,49

Pana la momentul de referinta specificat, GAL Castra Traiana a desfasurat 10 actiuni programate de animare in teritoriu, alte 9 actiuni de animare prin care s-a venit in intampinarea solicitarilor autoritatilor locale, iar cu alte peste 100 de persoane au fost purtate discutii individuale in ceea ce priveste oportunitatile de finantare. Unele dintre aceste persoane au depus proiecte in cadrul apelurilor de selectie deschise de GAL Castra Traiana.

In calitate de coorganizator, GAL Castra Traiana a participat la sarbatoarea locala Targul Lotrilor 2018, activitate de referinta pentru intregul teritoriu, prin care GAL a reusit inca o data sa-si dovedeasca implicarea in activitatea comunitatii si sa-si creasca notorietatea ca furnizor de finantare pentru domeniile agricol si non-agricol.

Eficienta activitatii de animare este dovedita si de faptul ca pe doua din cele patru masuri pe care au fost lansate apeluri de selectie nivelul de depunere a depasit 100%.

GRUP DE
ACTIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



3. Scopul și obiectivele evaluării

Scopul prezentei evaluări este etapa următoare în completarea activității de monitorizare a implementării SDL de către GAL Castra Traiana. Motivele prezentei evaluări derivă din obligațiile pe care GAL Castra Traiana și le-a asumat odată cu semnarea contractului de finanțare, precum și din asigurarea unui management optimizat al resurselor pe teritoriul GAL Castra Traiana. Un alt motiv al acestei evaluări a apărut prin necesitatea identificării exacte a stadiului implementării SDL și a găsirii diferențelor existente față de scopul final, și anume, implementarea totală cu succes a strategiei.

În urma acestui raport sunt identificați parametrii actuali și sunt propuse soluții de îmbunătățire, acolo unde este cazul. Fiecare indicator din SDL este urmărit în contextul implementării SDL și sunt propuse soluții de îmbunătățire a activității GAL precum și recomandări și lecții învățate. Acestea sunt prezentate în secțiunea **6. Concluzii, recomandări și lecții învățate**.

Astfel, obiectivele acestei evaluări constau și în analiza rezultatelor obținute și a motivelor pentru care rezultatele planificate au fost sau nu au fost atinse.

Obiectivele concrete ale evaluării implementării SDL sunt:

- Generarea de informații privind rezultatele și efectele obținute prin implementarea strategiei
- Modul în care abordarea LEADER (SDL GAL Castra Traiana, în particular) a contribuit la obținerea rezultatelor și efectelor
- Identificarea unor eventuale măsuri de corecție a strategiei sau a implementării acesteia
- Modul în care este percepută utilitatea evaluării implementării SDL

În urma identificării acestor obiective au fost create și instrumentele de analiză a datelor.



4. Metodologia de evaluare

Conform **Ghidului operațional privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală**, *”Scopul evaluării este să detecteze aspectele cheie care trebuie și pot fi schimbate pentru creșterea relevanței, eficacității, eficienței, impactului strategiei, a plus-valorii metodei LEADER etc.”*

Totodata, trebuie tinut cont si de eficienta metodelor si tehnicilor in concordanta cu scopul evaluarii. Astfel, pentru ca evaluarea implementarii SDL GAL Castra Traiana sa atinga un nivel maxim de eficienta a fost ales un mix de format din metoda Focus Grup-ului si metoda studiului/analizei documentelor si a datelor administrative. Prin aceasta dubla abordare a evaluarii, se asigura si o abordare calitativa a fenomenului (prin metoda Focus Grup-ului) si o abordare cantitativa (prin metoda studiului/analizei documentelor si a datelor administrative).

Aceasta alegere metodologica a fost facuta tinandu-se cont de precizarile din GHIDUL OPERAȚIONAL PRIVIND EVALUAREA IMPLEMENTĂRII STRATEGIILOR DE DEZVOLTARE LOCALĂ, dar si de resursele materiale disponibile din activitatea de monitorizare a implementarii SDL, precum si de existenta la nivelul unor angajati ai GAL a unui important know-how in ceea ce priveste studiile de zona si metodele si tehnicile de cercetare sociologica. Un alt argument l-a reprezentat experienta in implementarea unei strategii de dezvoltare locala capatata in exercitiul anterior de catre o parte a angajatilor GAL Castra Traiana. Astfel triangularea surselor de date a fost asigurata prin pluralitatea opiniilor exprimate de catre participantii la focus grup si prin analiza datelor administrative. Triangularea metodelor și tehnicilor de evaluare utilizate a fost asigurata prin obținerea de informații privind tematica analizată prin utilizarea unor metode și tehnici de evaluare diferite (abordarea complementara calitativa si cantitativa a prezentului raport de evaluare).

Distributia echilibrata a resurselor catre cele doua metode de evaluare acopera intreaga problematica a evaluarii, rezultatele metodei calitative fiind folosite in cadrul metodei cantitative. Astfel, dupa validarea si identificarea pluralitatii tendintelor prin metoda calitativa a Focus Grup-ului a fost facuta masurarea cantitativa a acestora prin metoda studiului/analizei documentelor si a datelor administrative (acolo unde a fost cazul). In ceea ce priveste documentele consultate in

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



vederea analizei/validării cantitative, acestea au fost multiple, dintre acestea evidențiind: raportările lunare sau trimestriale către AFIR și CDRJ, baze de date proprii ale GAL cu monitorizarea proiectelor care au primit finanțare, rapoarte intermediare, chestionare de animare, contractele de finanțare ale beneficiarilor, rapoarte narrative ale acțiunilor de animare etc.

În ceea ce privește întrebările folosite în cadrul celor două metode, au fost folosite întrebări cu aplicabilitate directă dar și întrebări care au fost folosite în corelare cu altele pentru a genera informații de substanță prin răspunsurile primite. Totodată, s-a ținut cont și de precizările din documentul AMPNDR „Teme și întrebări de evaluare comune pentru evaluarea implementării SDL de către Grupurile de Acțiune Locală (septembrie 2018)”

Informația folosită în prezentul raport se bazează pe sinteza multitudinii informațiilor provenite din discuțiile purtate în Focus Grup și prin corelarea acestora cu informația provenită din analiza datelor administrative interne ale GAL.

Astfel, întrebările alese pentru a putea obține o evaluare cât mai exactă sunt cele de mai jos.

Pentru punctul I. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală

1. În ce măsură logica de intervenție a strategiei de dezvoltare locală este încă relevantă față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare ale teritoriului?

Pentru această temă au fost folosite următoarele:

CRITERII DE EVALUARE:

- Nevoile de la momentul elaborării SDL până în prezent au rămas la fel, s-au modificat
- Măsurile din cadrul SDL au fost revizuite, în caz de necesitate, pentru a ține cont de dinamica acestor nevoi

INDICATORI:

- Numărul de nevoi/măsuri din cadrul SDL revizuite

Răspunsul evaluatorului la această întrebare s-a făcut pe scala de mai jos:

Puțin relevantă	Relevantă	Foarte relevantă
-----------------	-----------	------------------

Pentru analiza diagnostic s-a ținut cont de următoarele:

- **Date din metoda calitativă**

În ghidul de Focus Grup a fost folosită următoarea întrebare operationalizată:



„Considerati ca SDL se adapteaza si raspunde actualelor realitati si nevoi din teritoriu GAL Castra Traiana? De ce?”

- **Date din metoda cantitativa**

S-au cuantificat modificarile de SDL si numarul de masuri modificate.

2. Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală?

Pentru aceasta tema au fost folosite urmatoarele:

CRITERII DE EVALUARE:

- Sunt activitățile (măsurii, proceduri, activități de sprijin) prevăzute în cadrul SDL și resursele alocate acestora suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate (indicatorii prevăzuți în strategie)?
- Sunt definiți indicatori de realizare adecvați pentru a oferi o imagine clară asupra realizărilor obținute (specifci, măsurabili, fezabili, relevanți și suficienți)?
- Sunt rezultatele așteptate clar definite?

INDICATORI:

- Numar de proiecte depuse la GAL, locuri de munca create prin proiecte, populatia care beneficiaza de servicii/infrastructura.

Raspunsul evaluatorului la aceasta intrebare s-a facut pe scala de mai jos:

Puțin coerentă	Coerentă	Foarte coerentă
----------------	----------	-----------------

Pentru analiza diagnostic s-a tinut cont de urmatoarele:

- **Date din metoda calitativa corelate cu date din metoda cantitativa**

In ghidul de Focus Grup au fost folosite urmatoarele intrebari operationalizate:

„Considerati ca activitatile prevazute in SDL si resursele alocate sunt potrivite si suficiente pentru a atinge indicatorii prevazuti in SDL?”

„Indicatorii prevazuti in SDL sunt potriviti pentru a masura gradul de implementare a SDL?”

Informatia obtinuta din focus grup a fost analizata in corelare cu datele din documentele de monitorizare a implementarii SDL si din documentele administrative ale GAL.



Pentru punctul II. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevăzute de strategie

3. În ce măsură au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării?

Conform Ghidului operațional privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală, răspunsul la întrebarea de evaluare nr 3. va fi însoțit de o apreciere a evaluatorului, pe următoarele scale:

Măsura în care au fost atinse obiectivele strategiei:

În mică măsură	În măsură medie	În mare măsură
----------------	-----------------	----------------

Probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării:

Redusă	Medie	Ridicată
--------	-------	----------

Insa, tinand cont de actualul stadiu al implementarii SDL, stadiu in care inca nu a fost implementat pana la capat niciun proiect dintre cele selectate la GAL, intrebarea de mai sus se adapteaza astfel:

3. Care este probabilitatea atingerii obiectivelor strategiei în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării?

Pentru a putea formula un răspuns la această întrebare de evaluare comună, GAL Castra Traiana a folosit următoarele întrebări de evaluare specifice (însoțite de criterii de evaluare și indicatori) care corespund obiectivelor din cadrul propriei SDL.

CRITERII DE EVALUARE:

- Cum este perceputa actuala situatie a implementarii SDL, tinand cont de resursele alocate si de rezultatele obtinute?
- Cum este perceputa probabilitatea indeplinirii obiectivelor?

INDICATORI:

- Numar de actiuni de animare, indicatorii de monitorizare indepliniti pe fiecare masura ca procent din total asumat.

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Astfel, interpretarea evaluatorului privind probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării, a fost evaluată pe următoarea scala:

Redusă	Medie	Ridicată
--------	-------	----------

Pentru analiza diagnostic s-a ținut cont de următoarele:

- **Date din metoda calitativa corelate cu date din metoda cantitativa**

În ghidul de Focus Grup au fost folosite următoarele întrebări operationalizate:

„Cum apreciați actualul stadiu de implementare a SDL GAL Castra Traiana, în ansamblu? De ce?”

„Cum evaluați activitatea de animare a teritoriului GAL desfășurată până în prezent? De ce?”

„Considerați că a avut loc o creștere a notorietății GAL Castra Traiana în teritoriu? De ce?”

„Ținând cont de actualul stadiu de implementare a SDL, considerați că se pot atinge la timp obiectivele propuse în ceea ce privește implementarea cu succes a SDL?”

În sprijinul validării cantitative a datelor obținute prin metoda calitativa (focus grup) s-au folosit documente interne ale GAL cum ar fi Rapoarte de activitate, rapoarte narrative ale activităților de animare, chestionare de animare, date din proiectele depuse la GAL etc.

GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro Web: www.gal-castra-traiana.ro



Pentru punctul III. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER

4. Ce beneficii au fost obținute datorită metodei LEADER ? (dezvoltarea capitalului social local, rezultatele obținute prin implementarea strategiei, îmbunătățirea guvernancei locale)

Pentru aceasta tema au fost folosite urmatoarele:

CRITERII DE EVALUARE:

- Capitalul social s-a îmbunătățit (schimbarea mentalităților, creșterea colaborării și încrederii reciproce și față de GAL);
- Guvernanța locală s-a îmbunătățit la nivel local (creșterea capacității de a gestiona fonduri publice-private etc.).
- Rezultele implementării SDL-urilor (ex. crearea de locuri de muncă infrastructură de bază, etc.) au generat îmbunătățirea calității vieții în teritoriul vizat de strategie.

INDICATORI:

- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a capitalului social, prin prisma schimbării mentalitatilor și a creșterii colaborării și încrederii reciproce și față de GAL, datorită aplicării metodei LEADER, a fost evaluata astfel:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
-------------------------------	--------------------	-------------------

- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a guvernancei la nivel local, prin prisma creșterii capacității de a gestiona fonduri publice-private, a fost evaluata astfel:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
-------------------------------	--------------------	-------------------

- Percepția actorilor locali privind rezultate ale SDL mai bune datorită aplicării metodei LEADER, prin prisma creării de locuri de munca și a dezvoltării infrastructurii de baza, a fost evaluata astfel

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
-------------------------------	--------------------	-------------------



Pentru analiza diagnostic s-a tinut cont de urmatoarele:

- **Date din metoda calitativa corelate cu date din metoda cantitativa**

In ghidul de Focus Grup au fost folosite urmatoarele intrebari operationalizate:

„Cum evaluati activitatea de animare a teritoriului GAL desfasurata pana in prezent? De ce?”

„Cum evaluati calitatea proiectelor depuse la GAL pana in prezent? De ce?”

„Cum evaluati numarul de proiecte depuse la GAL pana in prezent? De ce?”

Opiniile aflate din focus grup au fost validate prin metoda cantitativa a analizei documentelor administrative. Astfel au fost folosite date din proiectele depuse la GAL, indicatori de monitorizare, date din analizele interne cu privire la monitorizarea implementarii, rapoarte de selectie, documente specifice activitatii de animare etc.

Pentru punctul IV. Factorii de succes și de insucces

5. Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influențează (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei și rezultatele obținute? Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte? Ce măsuri sunt încă necesare?

Pentru aceasta tema au fost folosite urmatoarele:

CRITERII DE EVALUARE:

- Eficienta resursei umane a GAL Castra Traiana, opinii angajator
- Coeziunea parteneriatului
- Adaptarea GAL la schimbarile legislative si de proceduri

INDICATORI:

- Evaluarea periodica a resursei umane

Nesatisfacatoare	Satisfacatoare	Buna
------------------	----------------	------

- Implicare/participare in activitatea GAL

Nesatisfacatoare	Satisfacatoare	Buna
------------------	----------------	------

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



- Adaptarea GAL la schimbările legislative și de proceduri

Nesatisfacatoare	Satisfacatoare	Buna
------------------	----------------	------

Pentru analiza diagnostic s-a tinut cont de urmatoarele:

- **Date din metoda calitativa**

In ghidul de Focus Grup au fost folosite urmatoarele intrebari operationalizate:

„Care sunt factorii interni / externi care au influentat actualul stadiu de implementare a SDL? Ar fi putut fi imbunatatiti? Cum?”

„Cum evaluati activitatea de monitorizare a implementarii SDL desfasurata pana in prezent? De ce?”

„Cum evaluati activitatea de animare a teritoriului GAL desfasurata pana in prezent? De ce?”

„Cum apreciati calitatea profesionala a echipei tehnice in ansamblu? De ce?”

„Cum apreciati coeziunea si implicarea parteneriatului GAL?. De ce?”

„Care aspecte ale activitatii de implementare a SDL pot fi imbunatatite? Cum?”

Dupa identificarea de catre participantii la focus grup a principalilor factori care pot influenta implementarea SDL, acestia au fost operationalizati si evaluati fiecare pe o scala de catre evaluator, prin prisma opiniilor deja exprimate.

Pentru punctul V. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B

6. În ce măsură a sprijinit SDL dezvoltarea locală în zonele rurale?

Pentru aceasta tema au fost folosite urmatoarele:

CRITERII DE EVALUARE:

- Serviciile și infrastructurile locale în zonele rurale au fost îmbunătățite;
- Accesul la serviciile și la infrastructurile locale în zonele rurale a crescut;
- Strategia de dezvoltare locală a determinat crearea de oportunități de ocupare a forței de muncă.

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



INDICATORI:

- Procentajul populației rurale vizate de strategiile de dezvoltare locală;
- Procentajul populației rurale care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite;
- Locuri de muncă create în cadrul proiectelor sprijinite (LEADER).

INFORMAȚII SUPLIMENTARE:

- Număr de proiecte/inițiative susținute prin SDL.

În mică măsură	În măsură medie	În mare măsură
----------------	-----------------	----------------

Pentru analiza diagnostic s-a ținut cont de următoarele:

- **Date din metoda calitativa corelate cu date din metoda cantitativa**

În ghidul de Focus Grup au fost folosite următoarele întrebări operationalizate:

„In ce masura a sprijinit abordarea LEADER (in particular implementarea SDL a GAL Castra Traiana) dezvoltarea in teritoriu? De ce?”

Opiniile exprimate în Focus grup au fost corelate cu analiza datelor administrative, cum ar fi:

- Procentajul populației rurale vizate de strategiile de dezvoltare locală
- Procentajul populației rurale care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite
- Numarul de locuri de muncă create în cadrul proiectelor sprijinite (LEADER)
- Numărul de proiecte susținute prin SDL
- Numarul de initiative sustinute de SDL

GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro Web: www.gal-castra-traiana.ro



Pentru punctul VI. Utilitatea perceputa a procesului de evaluare intermediara a implementarii SDL

7. Cum apreciati utilitatea prezentului demers de evaluare a implementarii SDL??

Pentru aceasta tema au fost folosite urmatoarele:

CRITERII DE EVALUARE:

- Aprecierea utilitatii prezentului raport de evaluare;

INDICATORI:

- Calitatea concluziilor care genereaza solutii de imbunatatire a implementarii SDL;

Nu este utila	Este oarecum utila	Este foarte utila
---------------	--------------------	-------------------

Pentru analiza diagnostic s-a tinut cont de urmatoarele:

- **Date din metoda calitativa**

In ghidul de Focus Grup a fost folosita urmatoarea intrebare operationalizata:

„Cum apreciati utilitatea prezentului demers de evaluare a implementarii SDL?”

Utilitatea prezentului demers de evaluare a implementarii SDL a fost evaluata de catre participantii la focus grup pe scala de mai sus.

LIMITĂRI ȘI CONSTRÂNGERI ALE METODOLOGIEI DE EVALUARE ALESE ȘI MĂSURI ADOPTATE PENTRU A LE COMPENSA.

In elaborarea prezentului raport au fost folosite metode si tehnici de investigare si evaluare agreate in varii contexte, inclusiv in domeniul sociologic. Alegerea metodelor de investigatie a tinut cont de resursele umane si materiale disponibile la nivelul GAL Castra Traiana. Totodata, au fost alese acele metode care sa genereze acoperirea tuturor criteriilor si indicatorilor obligatorii solicitate de catre AMPNDR. O alta realitate de care s-a tinut cont in alegerea metodelor de evaluare a fost si faptul ca prezentul raport trebuie sa genereze analize care poata fi folosite la raportul de evaluare urmator, cel de la incheierea exercitiului GAL.

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



În cadrul acestui raport au fost folosite două metode principale de analiză a datelor, una în completarea celeilalte. Astfel, prin metoda calitativă a Focus Grup-ului au fost identificate, ca surse de analiză, multiple opinii și tendințe generale, iar prin metoda analizei datelor administrative, rezultatele obținute în Focus Grup au capatat „greutate”, prin cuantificarea acestora. Aceste două metode care se completează una pe cealaltă au însă, fiecare, avantaje și dezavantaje. Scopul final, însă, este ca ansamblul de metode folosite să funcționeze optim, adică să surprindă, cumva „fotografic”, o realitate complexă, în toate acele aspecte considerate relevante.

Focus grupul este o tehnică bazată pe o discuție de grup cu privire la tematicile selectate, permițând participanților să formuleze și să exprime opiniile cu privire la un anumit subiect. Este o metodă de investigație în profunzime a opiniilor participanților

Formatul tipic de focus grup implică un grup de participanți (între 5 și 10 persoane) care este recomandat să fie diferit din punctul de vedere al abordării temelor discutate, dar nu singulari, pentru a evita o eventuală marginalizare a unui participant. Această diferențiere a participanților se poate asigura prin întrebări de screening la momentul selectării participanților.

Participarea moderatorului este esențială, în sensul că el alege tematica discutată, conducând discuția cu obiectivitate, fără a-și expune opinia asupra temelor aduse în discuție. Moderatorul are rolul de a investiga în profunzime, decelând între informația relevantă și cea nerelevantă, ținând cont și de un ghid de focus grup elaborat în avans, care însă se poate adapta din mers la noile informații care pot apărea în discuția moderată.

Principalii pași urmați de GAL Castra Traiana au fost:

Pasul 1. Selectarea participanților

S-a ales să fie organizat un focus grup format din lideri locali implicați activ în activitatea GAL Castra Traiana. Scopul selecției participanților la focus grup a constat în alegerea acelor actori locali cu nivel de implicare semnificativă în dezvoltare locală, cei care au experiență în gestionarea de proiecte și / sau management.



Pasul 2. Elaborarea ghidului de focus grup

Au fost alese temele în concordanță cu cerințele Ghidului operațional privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală. Au fost transformate temele în întrebări prin operationalizare. Au fost grupate temele în funcție de logica abordării în discuție.

Pasul 3. Derularea discuțiilor

Discuția a fost începută prin teme de interes general în legătură cu domeniile abordate. Apoi au fost introduse tematicile vizate, aprofundate prin întrebări de follow-up. S-a ținut cont de evoluția discuțiilor prin apariția unor noi teme și s-a adaptat din mers ghidul de focus grup.

Pasul 4. Analiza, interpretarea și raportarea rezultatelor

Această etapă finală a constat în analiza și interpretarea datelor obținute, regrupate pe tematicile stabilite inițial, compararea informațiilor furnizate de participanți, evidențierea unor opinii comune, dar și divergente, analizate în funcție de caracteristicile și expertiza participanților. Această etapă creează premisele obținerii de informații de substanță din punct de vedere calitativ.

Beneficii ale focus grupului

Tehnica aleasă a permis evaluatorului să examineze diferitele perspective ale participanților, dar și să exploreze modul în care opiniile se susțin, prin prezentarea argumentelor și contra-argumentelor, prin interacțiunea cu ceilalți participanți într-un context de grup.

Focus grupul este o formă de evaluare participativă. Prin implicarea actorilor sau beneficiarilor unei strategii în calitate de co-participanți la evaluare, concluziile evaluării vor fi mai credibile și mai ușor acceptate.

Limitări, constrângeri ale focus grupului

Sunt necesare abilități specifice pentru gestionarea dinamicii grupului și obținerea unei discuții echilibrate, evitând în același timp influența dominantă a liderilor de opinie în grup.



Riscuri: Discuția poate fi monopolizată de către liderii de opinie din cadrul grupului, ducând la neimplicarea tuturor participanților la discuțiile de grup. Un alt risc îl reprezintă pluralitatea exagerată a opiniilor exprimate (prin procesare cognitivă excesivă), ceea ce poate duce la enunțarea unor impresii „fals relevante”, care a fost corectată însă prin metoda cantitativă. Moderatorul selectat are experiența în moderare ceea ce a dus la echilibrarea opiniilor exprimate.

Studiul/analiza documentelor; Analiza datelor administrative reprezintă un proces de colectare și analiză a informațiilor relevante pentru evaluare, din surse scrise. Acestea pot fi: rapoarte de progres ale beneficiarilor de proiecte, date de monitorizare ale operațiunilor finanțate, documente rezultate ca urmare a implementării operațiunilor, analize socioeconomice relevante pentru obiectivele strategiei, date statistice colectate de către diverse instituții cu relevanță pentru evaluarea implementării strategiei, documentelor publice (acte normative, strategii sectoriale, politici publice) etc. GAL Castra Traiana a folosit rapoarte și situații cerute în mod constant de către AFIR și AMPNDR precum și documente și situații interne de monitorizare. Au mai fost folosite alte documente interne precum: evaluările anuale ale angajaților, rapoarte de selecție etc.

Beneficii: Informațiile colectate prin studiul documentelor oferă o bază importantă de înțelegere a contextului de implementare a intervențiilor, a progresului implementării strategiei, a factorilor care influențează pozitiv sau negativ implementarea și rezultatele obținute, a dinamicii mediului socio-economic cu relevanță pentru obiectivele strategiei.

Avantaje ale metodei : cost semnificativ mai redus comparativ cu cel al altor metode de investigare; acoperirea unei arii geografice sau temporale mai mari; posibilitatea realizării unor studii la nivel regional sau zonal cu un buget mic.

Limitări, constrângeri ale studiului/analizei documentelor; Analizei datelor administrative

Unele dintre documentele administrative pot prezenta o imagine subiectivă, cu accentuarea succeselor și minimizarea problemelor. Informațiile sunt colectate ca atare, fără posibilitatea de a adresa în mod imediat întrebări de clarificare.



Aceste constrangeri au fost depășite prin analiza datelor prin metoda calitativă a focus grupului, prin prelucrarea multitudinii opiniilor exprimate și selectarea doar a celor relevante în contextul prezentului raport de evaluare.



GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



5. Constatările și concluziile evaluării

Constatările și concluziile formulate pentru fiecare temă a evaluării și pentru fiecare dintre întrebările de evaluare

Pentru a explica elaborarea prezentului raport de evaluare consideram necesare cateva considerente metodologice. Astfel, abordarea principalelor teme ale prezentului raport de evaluare, in contextul metodologic stabilit, nu putea fi facuta fara imbinarea celor doua tipuri de metode de investigare (cea calitativa si cea cantitativa). Pentru aceasta, a fost necesar ca in cazul ambelor abordari (si cea a focus grupului si cea a analizei documentelor administrative) sa se tina cont de aceeaasi paradigma, cea data de cele sase teme majore abordate. Le reamintim pe scurt:

I. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală

II. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevăzute de strategie

III. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER

IV. Factorii de succes și de insucces

V. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B

VI. Utilitatea procesului de evaluare intermediara a implementarii SDL

Pentru fiecare dintre cele 6 teme de mai sus au fost operationalizate intrebari in ghidul de focus grup, intrebari care au fost ordonate in functie de firul logic al discutiei (vezi **Anexa Ghidul de focus grup**). Aceste intrebari si opiniile exprimate au fost folosite in corelare unele cu altele si, de cele mai multe ori, in corelare cu datele de tip cantitativ rezultate din analiza documentelor administrative. Aceasta abordare indeplineste simultan conditia acuratetii datelor prelucrate precum si obiectivitatea concluziilor.

In continuare prezentam constatarile si concluziile obtinute din analiza si corelarea datelor.



I. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală

1. În ce măsură logica de intervenție a strategiei de dezvoltare locală este încă relevantă față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare ale teritoriului?

Raspunsul evaluatorului la aceasta intrebare s-a facut pe scala de mai jos:

Puțin relevantă	Relevantă	Foarte relevantă
-----------------	-----------	------------------

CRITERII DE EVALUARE:

- Nevoile de la momentul elaborării SDL până în prezent au rămas la fel, s-au modificat
- Măsurile din cadrul SDL au fost revizuite, în caz de necesitate, pentru a ține cont de dinamica acestor nevoi

INDICATORI:

- Numărul de nevoi/măsuri din cadrul SDL revizuite

INTREBARI OPERATIONALIZATE FOLOSITE IN FOCUS GRUP

- „Considerati ca SDL se adapteaza si raspunde actualelor realitati si nevoi din teritoriu GAL Castra Traiana? De ce?”

Sinteza opiniilor exprimate in focus grup

Raspunsurile primite in cadrul Focus Grup-ului au amintit aspectele care au fost corectate si imbunatatite prin modificarile de SDL existente pana in momentul acesta. In cele doua revizui de SDL aprobate deja, majoritatea schimbarilor au fost corecturi si doar o mica parte a fost schimbari de substanta, care vizau adaptarea nevoilor existente in teritoriu. Printre acestea au fost amintite adaugarea de noi coduri CAEN pentru activitati eligibile la masurile non-agricole M2 si M4, masuri adresate investitorilor privati. Acest tip de modificare a survenit in urma unor nevoi exprimate de catre potentiali beneficiari din teritoriu. Un alt tip de modificare a vizat completarea tipurilor de beneficiari eligibili la cele doua masuri forfetare agricole, M3 si M6. Si aceasta modificare a aparut in urma solicitarii unor categorii de posibili beneficiari.

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Totodata s-au pus in discutie si spre viitoare dezbateri la nivelul GAL si alte posibile modificari viitoare de SDL.

Date din metoda cantitativa

In etapa de cercetare cantitativa au fost validate informatiile obtinute in etapa calitativa prin identificarea celor doua revizuri ale masurilor din SDL care au fost deja depuse si aprobate de catre AMPNDR. In cadrul celor doua revizuri de SDL facute pana acum au fost modificate toate cele 6 masuri.

CONCLUZIE PRIVIND RELEVANTA SDL

IN PERIOADA EVALUATA AU AVUT LOC MODIFICARI DE SUBSTANTA A SDL, GENERATE DE ADAPTAREA LA NOILE NEVOI DIN TERITORIU. ASTFEL, S-A IMPUS MODIFICAREA MASURILOR DIN SDL. ACESTE MODIFICARI AU DUS LA O MAI BUNA ADAPTARE LA REALITATILE TERITORIULUI, CEEA CE CREEAZA PREMISELE UNEI OPTIMIZARI A IMPLEMENTARII SDL.

Tinand cont de informatiile analizate si de concluziile rezultate, evaluarea acestui punct a fost considerata „Foarte relevantă”

Puțin relevantă	Relevantă	Foarte relevantă
		√

GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro Web: www.gal-castra-traiana.ro



2. Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală?

Raspunsul evaluatorului la aceasta intrebare s-a facut pe scala de mai jos:

Puțin coerentă	Coerentă	Foarte coerentă
----------------	----------	-----------------

CRITERII DE EVALUARE:

- Sunt activitățile (măsură, proceduri, activități de sprijin) prevăzute în cadrul SDL și resursele alocate acestora suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate (indicatorii prevăzuți în strategie)?
- Sunt definiți indicatori de realizare adecvați pentru a oferi o imagine clară asupra realizărilor obținute (specifci, măsurabili, fezabili, relevanți și suficienți)?
- Sunt rezultatele așteptate clar definite?

INDICATORI:

- Numar de proiecte depuse la GAL, locuri de munca create prin proiecte, populatia care beneficiaza de servicii/infrastructura.

INTREBARI OPERATIONALIZATE FOLOSITE IN FOCUS GRUP

- „Considerati ca activitatile prevazute in SDL si resursele alocate sunt potrivite si suficiente pentru a atinge indicatorii prevazuti in SDL?”
- „Indicatorii prevazuti in SDL sunt potriviți pentru a măsura gradul de implementare a SDL?”

Sinteza opiniilor exprimate in focus grup corelate cu informatii obtinute prin analiza documentelor administrative

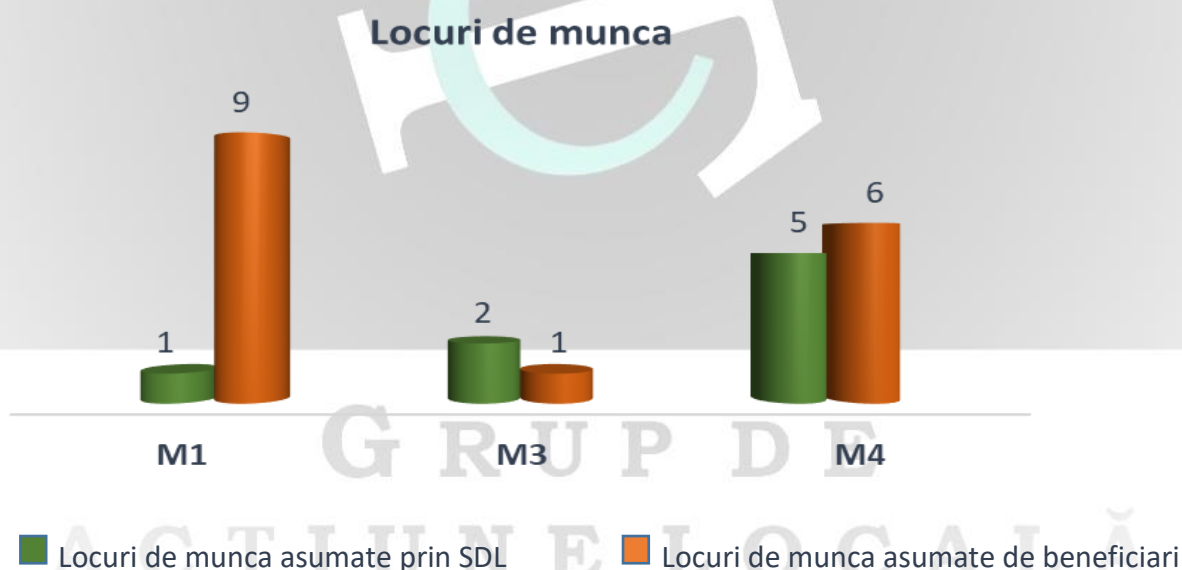
Raspunsurile primite in cadrul Focus Grup-ului au trecut in revista alocarile financiare pe masuri precum si bugetul de functionare al GAL. S-a subliniat ca resursele alocate si activitatile desfasurate pana acum sunt bine corelate cu indicatorii si au dus la indeplinirea unei parti din indicatorii propusi. Mai jos sunt datele obtinute din analiza documentelor administrative.



Situatia in ceea ce priveste numarul de proiecte depuse este urmatoarea:

Masura	Suma alocata (euro)	Suma lansata (euro)	Nr. proiecte depuse	Valoare proiecte depuse (euro)
M1	1.100.000	1.000.000	10	855.219
M2	481.692,99	481.692,99	5	775.394
M3	65.926,99	65.926,99	1	32.963,49
M4	430.000	430.000	9	450.000
Total pana la 01.10.2018	2.077.620	1.977.620	25	2.113.576

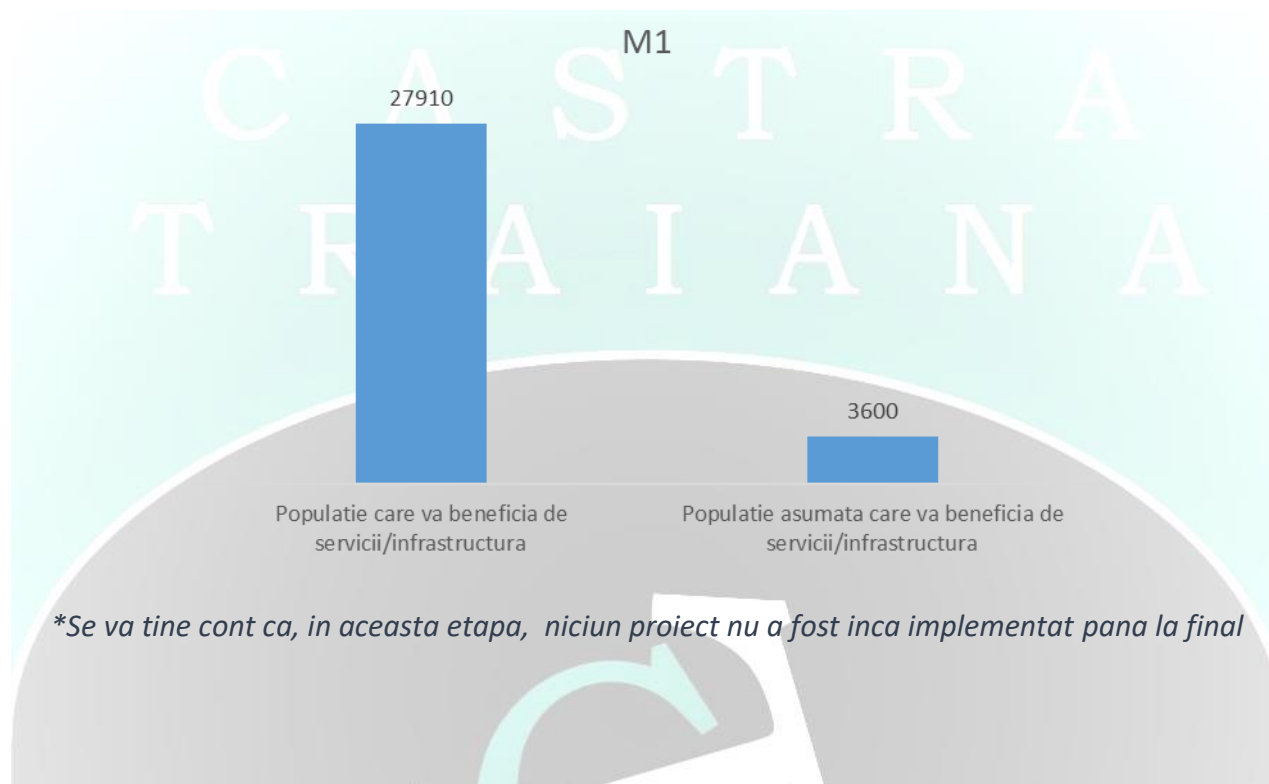
Situatia locurilor de munca asumate de catre beneficiari comparate cu totalul locurilor de munca asumate prin SDL este urmatoarea*:



*Se va tine cont ca, in aceasta etapa, niciun proiect nu a fost inca implementat pana la final



Situatia populatiei care urmeaza sa beneficieze de servicii/infrastructura prin proiectele finantate comparata cu populatia asumata prin SDL este urmatoarea*:



**Se va tine cont ca, in aceasta etapa, niciun proiect nu a fost inca implementat pana la final*

CONCLUZIE PRIVIND COERENTA LOGICII DE INTERVENTIE

IN PERIOADA EVALUATA AU FOST ATINSI SI CHIAZ DEPASITI UNII INDICATORI DE MONITORIZARE, CEEA CE INSEAMNA CA AU FOST ACOPERITE NEVOI ALE TERITORIULUI GAL CASTRA TRAIANA. IN ACEASTA ETAPA A EVALUARII, PUTEM CONSIDERA CA RESURSELE ALOCATE ACESTOR NEVOI SUNT SUFICIENTE PENTRU A GENERA REALIZĂRILE ȘI REZULTATELE AȘTEPTATE, IAR INDICATORII DE MONITORIZARE SI REZULTATELE AȘTEPTATE SUNT CLARE.

Tinand cont de informatiile analizate si de concluziile rezultate, evaluarea acestui punct a fost considerata „COERENTA”

Puțin coerentă	Coerentă	Foarte coerentă
	√	



Tinand cont de concluziile privind relevanta SDL si coerenta logicii de interventie, pentru punctul I. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală se impune urmatoarea concluzie:

I. LOGICA INTERVENȚIEI STRATEGIEI DE DEZVOLTARE LOCALĂ – CONCLUZIE

TINANAD CONT DE FAPTUL CA SDL GAL CASTRA TRAIANA ESTE FOARTE RELEVANTA SI CA LOGICA DE INTERVENTIE ESTE COERENTA, CONSIDERAM CA SDL ESTE ACTUALA, RASPUNZAND IN MOD REAL NEVOILOR DIN TERITORIU



GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro Web: www.gal-castra-traiana.ro



Pentru punctul II. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevăzute de strategie

3. Care este probabilitatea atingerii obiectivelor strategiei în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării?

Raspunsul evaluatorului la aceasta intrebare s-a facut pe scala de mai jos:

Redusă	Medie	Ridicată
--------	-------	----------

Pentru a putea formula un răspuns la această întrebare de evaluare comună, GAL Castra Traiana a folosit următoarele întrebări de evaluare specifice (însoțite de criterii de evaluare și indicatori) care corespund obiectivelor din cadrul SDL.

CRITERII DE EVALUARE:

- Cum este perceputa actuala situatie a implementarii SDL, tinand cont de resursele alocate si de rezultatele obtinute?
- Cum este perceputa probabilitatea indeplinirii obiectivelor?

INDICATORI:

- Numar de actiuni de animare, indicatorii de monitorizare indepliniti pe fiecare masura ca procent din total asumat.

INTREBARI OPERATIONALIZATE FOLOSITE IN FOCUS GRUP

- „Cum apreciati actualul stadiu de implementare a SDL GAL Castra Traiana, in ansamblu? De ce?”
- „Cum evaluati activitatea de animare a teritoriului GAL desfasurata pana in prezent? De ce?”
- „Considerati ca a avut loc o crestere a notorietatii GAL Castra Traiana in teritoriu? De ce?”
- „Tinand cont de actualul stadiu de implementare a SDL, considerati ca se pot atinge la timp obiectivele propuse in ceea ce priveste implementarea cu succes a SDL?”

Sinteza opiniilor exprimate in focus grup corelate cu informatii obtinute prin analiza documentelor administrative

Indicatorii de monitorizare prevazuti la fiecare fisa a masurii din SDL reprezinta o forma sintetica, cuantificata a obiectivelor SDL. Raspunsurile primite in cadrul Focus Grup-ului au trecut in revista actiunile de animare a teritoriului si gradul de indeplinire a indicatorilor de monitorizare pana la 01.10.2018, corelat cu activitatea de animare deja desfasurata. Astfel, s-a specificat ca avand in



vedere faptul ca din totalul alocat pentru finantarea beneficiarilor s-a atins 51% exista resurse pentru a indeplini obiectivele asumate la timp.

Totodata, au avut loc 10 actiuni de animare programate in 10 localitati si 9 actiuni ad-hoc care au aparut la solicitarea autoritatilor locale.

Localitatea	Malaia	Voineasa	Perisani	Racovita	Mueareasca	Bujoreni	Berislavesti	Salatrucel	Daesti	Brezoi	Suici
Animare programata (nr. participanti)	8	8	12	10	11	11	28	15	12	15	-
Animare ad-hoc		x	x	x	x	x	x	x	x		x

Aceste activitati de animare au fost bazate pe o prezentare a oportunitatilor de finantare prin GAL, urmate de intrebari din partea participantilor si raspunsuri din partea angajatilor GAL. Astfel, actiunile de animare au avut un caracter interactiv. Toate aceste actiuni de animare au generat interes din partea populatiei, dovada stand faptul ca exista in mod constant vizite la sediu (cateva zeci de persoane pana acum), persoane interesate de oportunitatile de finantare prin GAL Castra Traiana.

In ceea ce priveste indeplinirea indicatorilor de monitorizare pentru masurile la care a fost lansat apel de depunere a proiectelor, situatia se prezinta astfel*:

- Pentru masura M1:

Indicatori de monitorizare	Asumat prin SDL (N)	Asumat de catre beneficiari pana la 01.10.2018	
		(N)	(%)
Populatia care beneficiaza de servicii / infrastructura	3600 locuitori	27910	775
Locuri de munca create	1	9	900

*Se va tine cont ca, in aceasta etapa, niciun proiect nu a fost inca implementat pana la final

- Pentru masura M3:

Indicatori de monitorizare	Asumat prin SDL (N)	Asumat de catre beneficiari pana la 01.10.2018	
		(N)	(%)
Numar de exploataii agricole / beneficiari sprijiniti	2	1	50
Locuri de munca create	2	1	50

*Se va tine cont ca, in aceasta etapa, niciun proiect nu a fost inca implementat pana la final

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



- Pentru masura M4:

Indicatori de monitorizare	Asumat prin SDL	Realizat pana la 01.10.2018	
	(N)	(N)	(%)
Locuri de munca create	5	6	120

**Se va tine cont ca, in aceasta etapa, niciun proiect nu a fost inca implementat pana la final*

In ceea ce priveste celelalte masuri din SDL, pana la 01.10.2018 fie nu se incheiase evaluarea proiectelor, fie nu fusesera inca deschise apeluri de proiecte.

II. CONTRIBUȚIA OPERAȚIUNILOR REALIZATE LA ATINGEREA OBIECTIVELOR PREVĂZUTE DE STRATEGIE – CONCLUZIE

PROBABILITATEA DE ATINGERE A OBIECTIVELOR SDL, TINAND CONT DE PROGRESUL INREGISTRAT PANA LA 01.10.2018, ESTE RIDICATA, si trebuie tinut cont ca mai sunt de lansat masuri.

**GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ**



Pentru punctul III. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER

4. Ce beneficii au fost obținute datorită metodei LEADER ? (dezvoltarea capitalului social local, rezultatele obținute prin implementarea strategiei, îmbunătățirea guvernancei locale)

CRITERII DE EVALUARE:

- Capitalul social s-a îmbunătățit (schimbarea mentalităților, creșterea colaborării și încrederii reciproce și față de GAL);
- Guvernanța locală s-a îmbunătățit la nivel local (creșterea capacității de a gestiona fonduri publice-private etc.).
- Rezultele implementării SDL-urilor (ex. crearea de locuri de muncă, infrastructură de bază, etc.) au generat îmbunătățirea calității vieții în teritoriul vizat de strategie.

INDICATORI:

- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a capitalului social, prin prisma schimbării mentalitatilor și a creșterii colaborării și încrederii reciproce și față de GAL, datorită aplicării metodei LEADER, a fost evaluată pe scala de mai jos:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
	√	

- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a guvernancei la nivel local, prin prisma creșterii capacității de a gestiona fonduri publice-private, a fost evaluată pe scala de mai jos:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
	√	

- Percepția actorilor locali privind rezultate ale SDL mai bune datorită aplicării metodei LEADER, prin prisma creării de locuri de munca și a dezvoltării infrastructurii de baza, a fost evaluată pe scala de mai jos:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
	√	



INTREBARI OPERATIONALIZATE FOLOSITE IN FOCUS GRUP

- „Cum evaluati activitatea de animare a teritoriului GAL desfasurata pana in prezent? De ce?”
- „Cum evaluati calitatea proiectelor depuse la GAL pana in prezent? De ce?”
- „Cum evaluati numarul de proiecte depuse la GAL pana in prezent? De ce?”

Sinteza opiniilor exprimate in focus grup corelate cu informatii obtinute prin analiza documentelor administrative

Raspunsurile primite in cadrul Focus Grup-ului au amintit calitatea activitatilor de animare care s-au desfasurat pana la 01.10.2018, care au avut caracter interactiv. La aceste activitati au avut loc discutii deschise, s-a raspuns la intrebari si au fost prezentate oportunitatile de finantare prin GAL Castra Traiana. In contextul notorietatii deja existente din precedenta functionare a GAL, din perioada 2012-2015, in urma acestor intalniri s-a constatat la nivelul participantilor o schimbare de mentalitate in ceea ce priveste nivelul de accesibilitate a fondurilor europene prin GAL Castra Traiana impreuna cu o crestere a increderei in GAL, ca pol de dezvoltare in teritoriu.

In corelare cu nivelul de informatii crescut receptionat de populatie prin activitatile de animare, participantii la Focus Grup au remarcat calitatea crescuta a proiectelor depuse la GAL, ceea ce demonstreaza o viitoare potentiala crestere a capacitatii de gestionare a fondurilor primite. Tinand cont de numarul de locuri de munca create prin proiectele contractate cu AFIR, precum si de proiectele prin care s-a dezvoltat infrastructura de baza in teritoriul GAL participantii au subliniat ca prin finantarile accesate prin GAL a avut loc o îmbunătățire a calității vieții în teritoriul GAL Castra Traiana.

Indeplinirea si depasirea indicatorilor de monitorizare pentru masurile deja lansate, precum si crearea premiselor pentru indeplinirea indicatorilor pentru masurile care nu au fost inca lansate (prin modificarea SDL) reprezinta beneficii certe, prezente si viitoare si dovezi ale valorii adaugate datorate metodei LEADER.

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



S-a subliniat inca o data ca activitatea GAL Castra Traiana din perioada 2012-2015 a dus la o crestere a indicatorilor analizati, pragul de pornire pentru exercitiul curent fiind destul de ridicat. Totusi, tinand cont de informatiile analizate, evaluarea acestor puncte a fost considerata „Îmbunătățire medie”, cu observatia ca exista un progres real din punct de vedere calitativ fata de nivelul destul de ridicat al indicatorilor evaluati, existent deja la inceputul perioadei evaluate.

Un alt aspect subliniat pe parcursul discutiilor a fost referirea la valoarea adaugata a abordarii LEADER si a SDL in teritoriul GAL Castra Traiana. Aceasta deriva si din asumarea indeplinirii unor indicatori de implementare pentru care SDL GAL Castra Traiana a primit punctaj, dintre care amintim:

- SDL prevede cel putin o masura dedicata investitiilor in infrastructura sociala – desi masura nu fusese lansata pana la 01.10.2018, in urma animarii in special in randul beneficiarilor publici, a fost deschis apel in luna decembrie 2018 la care sunt asteptati sa depuna proiect mai multi solicitanti.
- SDL prevede cel putin o masura dedicata actiunilor pentru integrarea minoritatilor locale – in urma animarii va fi deschis apel in prima parte a anului 2019
- Capacitatea de implementare a SDL - s-a indeplinit angajarea unei echipe tehnice competente, cu experienta profesionala si cu inalta tinuta morala.

Astfel, prin indeplinirea acestor indicatori, creste si valoarea adaugata datorata implementarii SDL.

III. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER - CONCLUZIE

VALOAREA ADAUGATA DATORATA LEADER NU POATE FI PUSA LA INDOIALA IN TERITORIUL GAL CASTRA TRAIANA. Prin actiunile intreprinse de GAL se constata interes real fata de oportunitatile de finantare si incredere fata de GAL. Evaluarea la nivel mediu a indicatorilor de mai sus se datoreaza faptului ca in programarea curenta GAL a pornit de la un nivel deja foarte crescut al acestor indicatori.

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Pentru punctul IV. Factorii de succes și de insucces

5. Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influențează (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei și rezultatele obținute? Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte? Ce măsuri sunt încă necesare?

CRITERII DE EVALUARE:

- Eficienta resursei umane a GAL Castra Traiana, opinii angajator
- Coeziunea parteneriatului
- Adaptarea GAL la schimbarile legislative si de proceduri

INDICATORI:

- Evaluarea periodica a resursei umane

Nesatisfacatoare	Satisfacatoare	Buna
		√

- Implicare/participare a partenerilor in activitatea GAL

Nesatisfacatoare	Satisfacatoare	Buna
	√	

- Adaptarea GAL la schimbarile legislative si de proceduri

Nesatisfacatoare	Satisfacatoare	Buna
		√

INTREBARI OPERATIONALIZATE FOLOSITE IN FOCUS GRUP

- „Care sunt factorii interni / externi care au influentat actualul stadiu de implementare a SDL? Ar fi putut fi imbunatatiti? Cum?”
- „Cum evaluati activitatea de monitorizare a implementarii SDL desfasurata pana in prezent? De ce?”
- „Cum evaluati activitatea de animare a teritoriului GAL desfasurata pana in prezent? De ce?”
- „Cum apreciati calitatea profesionala a echipei tehnice in ansamblu? De ce?”
- „Cum apreciati coeziunea si implicarea parteneriatului GAL?”
- „Care aspecte ale activitatii de implementare a SDL pot fi imbunatatite? Cum?”

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Sinteza opiniilor exprimate in focus grup corelate cu informatii obtinute prin analiza documentelor administrative

Raspunsurile primite in cadrul Focus Grup-ului au identificat ca principali factori care pot influenta implementarea SDL eficienta si nivelul de pregatire al resursei umane a a GAL, problemele in cadrul parteneriatului care formeaza GAL si schimbarile legislative si de proceduri care au legatura cu activitatea GAL.

Astfel, **in ceea ce priveste eficienta activitatii angajatilor GAL**, in cadrul Focus Grup-ului s-au distins urmatoarele aspecte:

1. Pentru angajatii care au ca atributii activitatea de monitorizare a implementarii SDL se constata implicare si indeplinirea sarcinilor stabilite prin fisele de post. Masurile luate pana acum au constat in asigurarea unei bune comunicari intre angajati si Consiliul Director. Astfel, organizarea informatiei este clara si poate genera in orice moment informatie sintetice, utila in vederea analizei situatiei la zi a implementarii SDL.
2. Pentru angajatii care au ca atributii activitatea de animare se constata ca acestia si-au indeplinit obligatiile in convergenta cu ceilalti membri ai echipei tehnice.
3. In ceea ce priveste evaluarile anuale obligatorii ale angajatilor, facute de catre angajator, acestia au fost evaluati „Bine” si „Foarte bine” .

La intrebarea privind evaluarea in ansamblu a calitatii profesionale a echipei tehnice, participantii au considerat-o „Buna”, cu identificarea unor modalitati de imbunatatire continua a activitatii acestora.

In concluzie, evaluatorul apreciaza eficienta resursei umane ca fiind „Buna” cu observatia necesitatii cresterii continue a nivelului de profesionalizare a angajatilor GAL, in special a celor cu atributii in animarea teritoriului.

In ceea ce priveste coeziunea parteneriatului, participantii au adus in discutie unele probleme de comunicare care au existat in trecut si eventuale cai de armonizare a multiplelor puncte de vedere existente la nivelul organizatiei. Totodata, s-a insistat in cresterea rolului de informare al echipei tehnice si a Consiliului Director in contextul comunicarii si mai bune intre acestia si Adunarea



Generala a GAL Castra Traiana. Concluzia desprinsa porneste de la premisa informarii continue a membrilor Adunarii Generale in ceea ce priveste masurile ce urmeaza a fi luate de catre echipa tehnica si Consiliul Director.

Totodata, s-a sugerat ca rolul fiecarui membru al Adunarii Generale sa fie crescut printr-o si mai buna comunicare pe baza unor materiale si situatii generate de catre echipa tehnica.

In concluzie, evaluatorul apreciaza coeziunea parteneriatului ca fiind „satisfacatoare”, cu mentionarea necesitatii cresterii continue a nivelului de implicare a fiecarui membru al Adunarii Generale.

Referitor la ultimul dintre factorii care pot influenta implementarea SDL, si anume **adaptarea GAL la schimbarile legislative si de proceduri**, participantii au apreciat intr-o nota pozitiva procesul continuu de clarificari ale diferitelor aspecte practice emise de catre AMPNDR si AFIR. Toate aceste clarificari primite au dus la o permanenta adaptarea a metodelor si instrumentelor folosite de catre echipa tehnica si Consiliul Director. Provocarea profesionala a constat in operationalizarea rapida a informatiilor primite astfel incat implementarea SDL sa fie facuta cu succes. O alta provocare continua a fost identificata in obligativitatea asigurarii de catre GAL a unor standarde noi, impuse de catre adresele emise de AMPNDR si AFIR, standarde operationale care nu au fost stabilite de la inceputul functionarii GAL si care pot da senzatia de „schimbare a regulilor in timpul jocului”. La acest punct s-au amintit si modificarile de SDL / a contractului de finantare deja aprobate.

Astfel, analizand datele, evaluatorul apreciaza ca adaptarea GAL la schimbarile legislative si de proceduri este „Buna”, cu amendamentul identificarii de noi solutii privind cresterea vitezei de reactie la modificarile inerente aparute din implementarea PNDR.

IV. Factorii de succes și de insucces - CONCLUZIE

IN URMA IDENTIFICARII FACTORILOR CARE INFLUENTEAZA IMPLEMENTAREA SDL CONSTATAM CA EFICIENTIA RESURSEI UMANE SI ADAPTAREA GAL LA SCHIMBARILE LEGISLATIVE SI DE PROCEDURI AU FOST EVALUATE LA CEL MAI INALT NIVEL. IN CEEA CE PRIVESTE COEZIUNEA PARTENERIATULUI EVALUAREA ESTE SATISFACATOARE.

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Pentru punctul V. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B

6. În ce măsură a sprijinit SDL dezvoltarea locală în zonele rurale?

Raspunsul evaluatorului la aceasta intrebare s-a facut pe scala de mai jos:

În mică măsură	În măsură medie	În mare măsură
	√	

CRITERII DE EVALUARE:

- Serviciile și infrastructurile locale în zonele rurale au fost îmbunătățite;
- Accesul la serviciile și la infrastructurile locale în zonele rurale a crescut;
- Strategia de dezvoltare locală a determinat crearea de oportunități de ocupare a forței de muncă.

INDICATORI:

- Procentajul populației rurale vizate de strategiile de dezvoltare locală;
- Procentajul populației rurale care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite;
- Locuri de muncă create în cadrul proiectelor sprijinite (LEADER).

INTREBARI OPERATIONALIZATE FOLOSITE IN FOCUS GRUP

- „In ce masura a sprijinit abordarea LEADER (in particular implementarea SDL a GAL Castra Traiana) dezvoltarea in teritoriu? De ce?”

Sinteza opiniilor exprimate in focus grup corelate cu informatii obtinute prin analiza documentelor administrative

Prezentul raport de evaluare tine cont de stadiul implementarii SDL pana la momentul 01.10.2018. Astfel, raspunsurile primite in cadrul Focus Grup-ului au amintit stadiul in care se afla implementarea SDL, tinandu-se cont doar de beneficiarii care au contracte semnate cu AFIR. In acest context, participantii au subliniat ca, pe masura ce vor fi implementate proiectele pentru care sunt semnate contractele (in special cele cu beneficiari publici), vor fi create premisele imbunatatirii serviciilor și infrastructurilor locale dar si pentru cresterea accesului la serviciile și la

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro Web: www.gal-castra-traiana.ro



infrastructurile locale. Totodata, prin viitoarea implementare a acestor proiecte, se vor crea si locuri de munca, majoritatea proiectelor pentru care s-au semnat deja contracte de finantare, avand asumate si crearea de locuri de munca. Toate acesta au fost amintite in contextul unei evaluari la mijlocul perioadei de implementare si cu rezerva implementarii pana la capat a proiectelor care au inceput implementarea.

Astfel, din analiza documentelor administrative, la data la care s-a incheiat aceasta evaluare*,

- Procentajul populației rurale vizate de SDL reprezinta 100% din populatia din teritoriul GAL
- Procentajul populației rurale care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite prin masura M1 este de aproximativ 90% deja, daca tinem cont de cifrele asumate de catre beneficiari.
- Numarul de locuri de muncă asumate în cadrul proiectelor sprijinite (LEADER) este de 16 din 19 asumate prin SDL
- Situatia numarului de initiative sustinute de SDL era urmatoarea:
 - ✓ M3 Numarul de exploatatii agricole/beneficiari sprijiniti – 1 din 2 asumate prin SDL
 - ✓ M5 Numar de investitii – masura nu a fost lansata inca
 - ✓ M6 Numar de exploatatii agricole/beneficiari sprijiniti – masura nu a fost lansata inca

Trebuie insa tinut cont ca, in aceasta etapa, niciun proiect nu a fost inca implementat pana la final

V. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B – CONCLUZIE

Astfel, analizand datele, evaluatorul apreciaza ca SDL GAL Castra Traiana a sprijinit dezvoltarea locala in teritoriul sau „In masura medie”, cu observatia ca nu au fost inca implementate pana la capat proiecte dar sunt create premisele unei foarte bune implementari.

ACȚIUNE LOCALA



Pentru punctul VI. Utilitatea procesului de evaluare intermediara a implementarii

SDL

7. Cum apreciati utilitatea prezentului demers de evaluare a implementarii SDL??

Raspunsul evaluatorului la aceasta intrebare s-a facut pe scala de mai jos:

Nu este utila	Este oarecum utila	Este foarte utila
		√

CRITERII DE EVALUARE:

- Aprecierea utilitatii prezentului raport de valoare;

INDICATORI:

- Calitatea concluziilor care genereaza solutii de imbunatatire a implementarii SDL;

INTREBARI OPERATIONALIZATE FOLOSITE IN FOCUS GRUP

- „Cum apreciati utilitatea prezentului demers de evaluare a implementarii SDL?”

Sinteza opiniilor exprimate in focus grup

Utilitatea prezentului demers de evaluare a implementarii SDL a fost apreciata pozitiv de catre toti participantii. Justificarea acestei evaluari deriva din atingerea urmatoarele beneficii:

- Cunoasterea actualului stadiu al implementarii SDL si constientizarea acestuia prin diseminarea catre toate partile interesate (Autoritatea de Management, principalii actori locali, partenerii din cadrul GAL, Consiliul director, echipa GAL)
- Identificarea exacta a ceea ce functioneaza bine si ce nu
- Adoptarea solutiilor de imbunatatire a activitatii GAL si a masurilor de corectie necesare
- Perceptia beneficiarilor asupra GAL si notorietatea GAL
- Pregatirea datelor calitative si cantitative necesare comparatiei din procesul de evaluare finala a implementarii SDL (rol de benchmark)

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



VI. Utilitatea procesului de evaluare intermediara a implementarii SDL – CONCLUZIE

ACEST DEMERS DE EVALUARE ESTE CONSIDERAT CA FIIND FOARTE UTIL IN CEEA CE PRIVESTE EVALUAREA FINALA A IMPLEMENTARII SDL, STABILIND O MASURARE OBIECTIVA A PERFORMANTEI INTERMEDIARE A GAL.

T R A I A N A



GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



6. Concluzii, recomandări și lecții învățate

Actuala evaluare este generatoare de concluzii, învățăminte și lecții învățate, cu aplicabilitate în viitor.

Ținând cont că implementarea SDL este într-o etapă intermediară, putem aprecia că situația generală a implementării SDL GAL Castra Traiana este **bună**. Adică, sunt aspecte care trebuie îmbunătățite, dar și alte aspecte care trebuie menținute cel puțin la actualul nivel. Astfel, resursele pe care le avem la dispoziție trebuie alocate judicios în sensul acoperirii nevoilor identificate prin SDL. Concret, atingerea scopurilor enunțate în SDL (satisfacerea nevoilor asumate prin SDL) se poate cuantifica prin îndeplinirea indicatorilor de monitorizare asumați.

Punctual, au fost identificate următoarele **recomandări aferente fiecărei întrebări de evaluare:**

1. În ce măsură logica de intervenție a strategiei de dezvoltare locală este încă relevantă față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare ale teritoriului?

RECOMANDARE PRIVIND RELEVANȚA SDL:

SDL este foarte relevantă. Pentru a fi menținută și chiar îmbunătățită relevanța SDL, se impune ca acțiunile de animare, contactele cu teritoriul, să fie susținute cel puțin la nivelul actual. Astfel se poate analiza în permanență relevanța SDL și oportunitatea adaptării acesteia la realitățile teritoriului.



2. Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală?

RECOMANDARE PRIVIND COERENTA LOGICII DE INTERVENTIE:

Logica de interventie este coerenta. Actualul stadiu intermediar de implementare nu poate sa genereze o situatie de automulțumire, desi au fost acoperite deja nevoi iar resursele alocate au potential de satisfacere a nevoilor ramase. De aceea, trebuie accelerat ritmul de implementare prin lansarea apelurilor de selectie pentru sumele ramase, in paralel cu continuarea animarii.

RECOMANDARE PRIVIND LOGICA DE INTERVENTIE:

Astfel, pentru a mentine relevanta logicii de interventie si a imbunatati coerenta sa, se impun masuri de accelerare a implementarii SDL si o intensificare a actiunilor de diseminare a informatiilor referitoare la oportunitatile de finantare in teritoriu.

3. Care este probabilitatea atingerii obiectivelor strategiei în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării?

RECOMANDARE PRIVIND CRESTERA PROBABILITATII DE INDEPLINIRE A OBIECTIVELOR SDL:

Probabilitatea indeplinirii obiectivelor strategiei este medie. Aceasta evaluare deriva din actualul stadiu intermediar de implementare. Insa, prin accelerarea lansarii de apeluri de selectie in paralel cu actiuni de animare in care sa fie prezentate exemple de bune practici, exista premisele clare de atingere a obiectivelor asumate.



4. Ce beneficii au fost obținute datorită metodei LEADER ? (dezvoltarea capitalului social local, rezultatele obținute prin implementarea strategiei, îmbunătățirea guvernancei locale)

RECOMANDARE PRIVIND VALOAREA ADAUGATA DATORATA METODEI LEADER:

Pentru toti indicatorii evaluati s-a constatat o imbunatatire medie. Aceasta evaluare deriva din faptul ca acesti indicatori erau deja la un nivel inalt in urma implementarii primei SDL, din exercitiul anterior. De aceea, desi se constata o imbunatatire doar de nivel mediu, valoarea adaugata datorata LEADER nu poate fi pusa la indoiala. Totusi, o comunicare imbunatatita calitativ, pe aspecte punctuale semnalate de catre actorii locali va duce, inevitabil la imbunatatirea perceptiei acestora. Astfel, GAL trebuie sa furnizeze informatii mai clare si mai aplicate la solicitarile actorilor locali.

5. Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influențează (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei și rezultatele obținute? Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte? Ce măsuri sunt încă necesare?

RECOMANDARI PRIVIND FACTORII DE SUCCES SI INSUCCES:

In urma identificarii criteriilor de evaluare putem formula urmatoarele recomandari:

Pregatirea continua a resursei umane a GAL si motivarea angajatilor reprezinta cheia succesului in ceea ce priveste obtinerea performantei resursei umane. Trebuie continuata aceasta directie, stiut fiind ca sunt necesare eforturi continue.

Trebuie crescuta coeziunea parteneriatului. Principala masura care trebuie luata consta in intensificarea comunicarii dintre echipa tehnica si parteneri prin intermediul consiliului director. Astfel, vor fi organizate intalniri informative cu membrii GAL si vor fi elaborate materiale de informare cu privire la stadiul implementarii SDL. De altfel, prezentul material va fi diseminat catre toti membrii GAL si isi propune sa indeplinesca, printre altele, si scopul de a ii informa pe acestia.

Adaptarea GAL la schimbarile legislative trebuie sa fie o activitate continua care are ca scop reactia imediata si oportuna la eventuale modificari. Prin continua informare si pregatire a personalului GAL se poate obtine o astfel de reactie.



6. În ce măsură a sprijinit SDL dezvoltarea locală în zonele rurale?

RECOMANDARI PRIVIND CONTRIBUTIA SDL LA ARIA DE INTERVENȚIE 6B:

Evaluarea contribuției SDL, fiind făcută înaintea încheierii implementării SDL, nu poate atinge parametri maximi. Dar, ținând cont de rezultatele obținute în actualul stadiu de implementare, putem spune că GAL are rezultate de factură medie, proporționale cu actuala etapă de implementare. Astfel, pentru a putea îmbunătăți evaluarea curentă, sunt necesare măsuri de accelerare a implementării SDL prin toate metodele.

7. Cum apreciați utilitatea prezentului demers de evaluare a implementării SDL?

RECOMANDARI PRIVIND UTILITATEA PROCESULUI DE EVALUARE INTERMEDIARĂ A IMPLEMENTĂRII SDL:

Prezentul demers este considerat foarte util. Utilitatea sa derivă din constientizarea la nivelul organizației a stadiului implementării în ansamblu, din generarea de măsuri care trebuie luate și din obținerea de date care sunt necesare comparației cu evaluarea de la finalul implementării.

Astfel, intensificarea comunicării inter și extra organizaționale este o măsură obligatorie de luat. Apoi, accelerarea procesului de implementare este o altă direcție imperativă. Pentru a putea realiza aceste deziderate sunt necesare implicarea resurselor umane din echipa tehnică a GAL, o mai mare implicare a partenerilor GAL, dar și actorilor locali. Prezentul demers are acest rol de a dinamiza toți actorii implicați în vederea implementării cu succes a SDL.



7. Rezumat

Strategia de animare si comunicarea

- Trebuie mentinut cel putin ritmul actual
- Crestere calitativa a animarii prin prezentare de bune practici si prin centrare pe aspecte punctuale, concrete semnalate de actorii locali
- Comunicarea catre toti actorii locali a prezentului demers de evaluare ca instrument de intarire a coeziunii

Accelerarea implementarii

- Lansarea cat mai rapida a apelurilor de selectie pentru sumele ramase. Totodata, trebuie tinut cont ca exista si varianta realocarii sumelor ramase pe masurile mai putin atractive catre masurile mai cautate de catre potentialii beneficiari.

Resursa umana

- Proces continuu de pregatire a angajatilor GAL pentru a putea raspunde prompt provocarilor profesionale
- Cresterea coeziunii parteneriatului prin informarea frecventa si directa cu privire la implementarea SDL

GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ



8. Anexe

CASTRA TRAIANA

Ghid Focus Grup* pentru raportul de evaluare a implementării SDL 2018

1. Introducere

- Se acomodează participanții cu atmosfera, se enunță rolul moderatorului și al participanților

2. Considerații generale asupra actualului stadiu de implementare a SDL

- Considerați ca SDL se adaptează și răspunde actualelor realități și nevoi din teritoriul GAL Castra Traiana? De ce?
- Cum apreciați actualul stadiu de implementare a SDL GAL Castra Traiana, în ansamblu? De ce?
- Care sunt factorii interni / externi care au influențat actualul stadiu de implementare a SDL? Ar fi putut fi îmbunătățiti? Cum?
- Considerați ca activitățile prevăzute în SDL și resursele alocate sunt potrivite și suficiente pentru a atinge indicatorii prevăzuți în SDL?
- Indicatorii prevăzuți în SDL sunt potriviți pentru a măsura gradul de implementare a SDL? De ce?
- Cum apreciați coeziunea și implicarea parteneriatului GAL? De ce?

Grupul de Acțiune Locală Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro Web: www.gal-castra-traiana.ro



3. Segmentarea evaluarii eficientei implementarii SDL prin prisma resurselor si metodelor utilizate

- Cum evaluati activitatea de monitorizare a implementarii SDL desfasurata pana in prezent? De ce?
- Cum evaluati activitatea de animare a teritoriului GAL desfasurata pana in prezent? De ce?
- Considerati ca a avut loc o crestere a notorietatii GAL Castra Traiana in teritoriu? De ce?
- Cum evaluati calitatea proiectelor depuse la GAL pana in prezent? De ce?
- Cum evaluati numarul de proiecte depuse la GAL pana in prezent? De ce?
- Cum apreciati calitatea profesionala a echipei tehnice in ansamblu? De ce?

4. Utilitatea implementarii SDL: prezent si previziune

- In ce masura a sprijinit abordarea LEADER (in particular implementarea SDL a GAL Castra Traiana) dezvoltarea in teritoriu? De ce? Pag 26 din ghid
- Tinand cont de actualul stadiu de implementare a SDL, considerati ca se pot atinge la timp obiectivele propuse in ceea ce priveste implementarea cu succes a SDL?
- Care aspecte ale activitatii de implementare a SDL pot fi imbunatatite? Cum?
- Cum apreciati utilitatea prezentului demers de evaluare a implementarii SDL?

**Desi moderatorul urmareste ordinea logica a intrebarilor, asa cum este prezentata mai sus, aceasta ramane la latitudinea moderatorului, in functie de evolutia discutiei.*

GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Actiune Locala Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Planul de evaluare

Planul de evaluare cuprinde următoarele teme de evaluare:

I. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală

II. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevăzute de strategie

III. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER

IV. Factorii de succes și de insucces

V. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B

VI. Utilitatea procesului de evaluare intermediară a implementării SDL

Aceste teme sunt operationalizate și transformate în întrebări în ghidul de focus grup. În operationalizarea acestor teme se va ține cont de precizările obligatorii din documentul DGDR AMPNDR „Teme și întrebări de evaluare comune pentru evaluarea implementării SDL de către Grupurile de Acțiune Locală septembrie 2018”

Metodologia folosită va fi mixtă: abordare cantitativă și calitativă.

Evaluarea va fi făcută de echipa tehnică a GAL, cu următoarele sarcini:

- **Coordonatorul:** are sarcina de a coordona întregul demers și de a asigura legătura cu Consiliul Director.
- **Managerii responsabili de implementare și monitorizare:** au sarcina de a elabora împreună cu comitetul de coordonare raportul de evaluare, de a elabora și aplica metodele de analiză aprobate, de a elabora concluziile și recomandările.
- **Animatorii:** au sarcina de a organiza logistică întreaga activitate și de a asigura orice sprijin la solicitarea celor doi manageri responsabili de implementare și monitorizare
- **Secretarul:** asigură sprijin direct coordonatorului și celor doi manageri responsabili de implementare și monitorizare în redactarea documentelor.

Grupul de Acțiune Locală Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro



Comitetul de coordonare a evaluării este Consiliul Director al GAL Castra Traiana și Coordonatorul.

Funcțiile Comitetului de coordonare a evaluării sunt:

- Contribuie la definirea cadrului întrebărilor de evaluare
- Sprijină pregătirea planului de evaluare
- Conduce dialogul metodologic cu echipa de evaluare și emite opinii privind metodologia de evaluare
- Facilitează colectarea și schimbul de informații necesare evaluării în cadrul GAL și cu actorii locali
- Se întrunește pentru analiza versiunilor de lucru și versiunii finale ale raportului de evaluare
- Ia decizii în cazul în care sunt necesare măsuri de corectare ale procesului de evaluare

Calendarul de lucru pentru elaborarea raportului de evaluare a implementării SDL se încadrează în perioada octombrie 2018 – ianuarie 2019. În această perioadă se vor desfășura următoarele etape, în ordine cronologică:

- 1. Ședința de debut**
- 2. Etapa preliminară de definitivare a metodologiei**
- 3. Colectare de date, analiza datelor și pregătirea versiunii 1 de lucru a raportului de evaluare**
- 4. Revizuirea, după caz, și pregătirea versiunii 2 de lucru a raportului de evaluare**
- 5. Pregătirea versiunii finale**

După încheierea perioadei de elaborare a raportului de evaluare propriu-zis, urmează diseminarea rezultatelor evaluării către factorii interesați și implementarea măsurilor de corectare adoptate și analiza eficacității acestora.

GRUP DE
ACȚIUNE LOCALĂ

Grupul de Acțiune Locală Castra Traiana

Adresa: com. Daesti, sat Sambotin, jud. Valcea

E-mail: office@gal-castra-traiana.ro **Web:** www.gal-castra-traiana.ro